



# verslag

Verslag van marktconsultatie Project A20 Nieuwerkerk  
aan den IJssel – Gouda zaaknummer 31160296

Afschrift aan

Alle deelnemers van de marktconsultatie met  
TenderNed-kenmerk 272198

## Rijkswaterstaat Grote Projecten en Onderhoud

Griffioenlaan 2  
3526 LA Utrecht  
Postbus 2232  
3500 GE Utrecht  
T 088-797 2111

F  
www.rijkswaterstaat.nl

## Contactpersoon

Dhr. R. van Pelt  
Lid Aanbestedingsteam

E: aanbestedingsteam-  
gww@rws.nl

## Datum

28 september 2020

**Vanaf dinsdag 14 juli tot en met vrijdag 4 september 2020 heeft er een schriftelijke consultatieronde plaatsgevonden voor het Project A20 Nieuwerkerk aan den IJssel – Gouda. De marktconsultatie had betrekking op de opdracht voor de planuitwerking en contractvoorbereiding realisatiefase. Het marktconsultatiedocument is terug te vinden op TenderNed (marktconsultatie met zaaknummer 31160296). De marktconsultatie richtte zich op deelnemers die geïnteresseerd zijn in de uitvoering van de voornoemde opdracht. Dit document is een verslag van de marktconsultatie en geeft inzicht in de informatie die uit de schriftelijke reacties zijn gekomen.**

### 1.1 Doel van de marktconsultatie

Met de marktconsultatie heeft het projectteam de deelnemers geïnformeerd over de belangrijkste maatregelen en wijzigingen naar aanleiding van de eerder gehouden aanbesteding binnen de 'Samenwerkingsovereenkomst Ingenieursdiensten SO3' waarop geen inschrijvingen zijn ontvangen en de naar aanleiding hiervan gehouden markevaluatie met de betrokken raamcontractanten. Tevens heeft het projectteam inzicht gegeven in de vervolgstappen voor de nieuwe aanbesteding van de planuitwerking en contractvoorbereiding van het Project A20. Het projectteam heeft bij deze marktconsultatie enkele aanvullende vragen gesteld en de deelnemers de gelegenheid geboden tot het geven van suggesties en/of opmerkingen voor het vervolgtraject.

### 1.2 Bepalingen ten aanzien van de marktconsultatie

Rijkswaterstaat benadrukt dat de marktconsultatie en het verslag geen onderdeel zijn van de aanbesteding en er geen rechten aan kunnen worden ontleend. Verkregen suggesties en inzichten uit de marktconsultatie gebruikt Rijkswaterstaat in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken. Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om deze suggesties en inzichten niet of niet volledig te gebruiken.

Voortschrijdend inzicht of veranderende omstandigheden kunnen ervoor zorgen, dat informatie in deze marktconsultatie afwijkt van informatie die later (in het kader van een aanbesteding of ander verwervingstraject) wordt verstrekt.

### 1.3 Resultaten marktconsultatie

De antwoorden op de in het marktconsultatiedocument gestelde vragen zijn in dit verslag samengevat met een focus op de rode draden. Verder is zoveel mogelijk aangegeven wat het projectteam voornemens is te doen met de ontvangen suggesties en opmerkingen bij de inrichting van de aanbesteding en het aanbestedingsdossier.

Rijkswaterstaat Grote  
Projecten en Onderhoud

Datum  
28 september 2020

#### Aanpassingen in de opdracht en redenen om in te schrijven

In het algemeen worden de tot dusver doorgevoerde wijzigingen in het aanbestedingsdossier en aanbestedingsprocedure door de deelnemers als positief ervaren en zijn daarmee veel van de eerdere factoren om niet in te schrijven op de vorige aanbesteding geadresseerd. Als aandachtspunten voor verdere verbetering worden meegegeven het afbakenen en beprijzen van de vaste scope (met name de veldonderzoeken), de onderbouwing van het VKA en de inrichting van het omgevingsproces.

Aanvullende overwegingen om in te schrijven op de nieuwe aanbesteding hebben betrekking op de samenstelling van het projectteam van de opdrachtgever, het risicoprofiel met betrekking tot de stakeholders, de geboden ruimte om meerwaarde te kunnen bieden, het toekennen van een ontwerpkostenvergoeding c.q. tenderkostenvergoeding en het betalingsregime.

#### *Terugkoppeling projectteam:*

- De benoemde aandachtspunten worden meegenomen in de voorbereiding van de nieuwe uitvraag. Tijdens de dialoog is er ruimte om hier waar nodig verder op in te gaan.
- De samenstelling van het projectteam is in de achterliggende periode op diverse onderdelen versterkt.
- Op het vlak van omgevingsmanagement is er in vergelijking met de vorige uitvraag meer informatie beschikbaar die tijdens de aanbesteding gedeeld en toegelicht kan worden. Dit verduidelijkt tevens het omgevingsproces met inzicht in de te betrekken stakeholders.
- Op basis van de doelstellingen en het beoogde eindresultaat wordt de opdrachtnemer ruimte geboden om met een passend plan te komen om hieraan maximaal bij te dragen. Enerzijds door ruimte te geven in de vraagspecificatie om processen af te stemmen op het beoogd eindresultaat en anderzijds middels de EMVI-BPKV om te onderscheiden en meerwaarde aan te bieden.
- Het voornemen is om te betalen op basis van voortgang.
- Er wordt geen ontwerpkostenvergoeding toegepast omdat er geen ongebruikelijk hoge tenderkosten gemaakt hoeven te worden. Het laten vervallen van de trechteringsfase is hierbij een factor.

#### Omgevingswet of Tracéwet

Er wordt door de deelnemers overwegend positief aangekeken tegen het voornemen van het Project A20 om bij vaststelling van het Inpassend Ontwerp een beslismoment in te lassen voor de keuze voor de Omgevingswet of de Tracéwet. Geadviseerd wordt om voldoende tijd in te bouwen voor dit beslismoment en de uitgangspunten helder te formuleren. De verwachting is dat ten tijde van het herijkingsmoment, de consequenties van toepassing van de Omgevingswet versus de Tracéwet voldoende inzichtelijk gemaakt kunnen worden. Vooralsnog worden de verschillen tussen het Tracébesluit en het

Projectbesluit door de deelnemers aan de marktconsultatie als niet wezenlijk gezien.

### **Herijkingsmechanisme**

Er worden door de deelnemers verschillende suggesties gedaan met betrekking tot het herijkingsmechanisme. Voorbeelden hiervan zijn het toepassen van een open begroting of een modulaire prijslijst, het meegeven van heldere randvoorwaarden en uitwisselbaarheid van werkpakketten.

Het herijkingsmechanisme wordt over het algemeen als een goede beheersmaatregel gezien voor het risico van de invoering van de omgevingswet. Daarnaast kan het herijkingsmoment breder worden ingezet als een "pas op de plaats" moment. Het risico bestaat dat de implicaties groter zijn dan verwacht en dat dit impact heeft op de samenwerking.

Als risicobeheersmaatregelen worden genoemd het sturen op de gemeenschappelijke opgave, gefaseerde geschillenbeslechting, inbouwen van voldoende tijd in de planning, omgevingswetopleidingen voor het projectteam en het proces uitvragen als BPKV.

*Terugkoppeling projectteam beslismoment en herijkingsmechanisme:*

- Het beslismoment wordt opgenomen in de uitvraag. Na gunning is er voldoende ruimte beschikbaar om gezamenlijk het proces in te vullen om het herijkingsmechanisme succesvol in te zetten en te komen tot een besluit.

### **Concurrentiegerichte dialoog (light)**

De deelnemers staan over het algemeen positief tegenover toepassing van de concurrentiegerichte dialoog (light) en de extra ruimte die wordt geboden voor de dialoog. Wel is er zorg over de benodigde inspanning en transactiekosten van deze procedure en de extra doorlooptijd bij toepassing van een trechteringsfase. Uit de reacties blijkt enige verdeeldheid als het gaat om toepassing van een trechteringsfase en het terugbrengen van het aantal gegadigden naar drie in plaats van vier. De voordelen met betrekking tot verminderde transactiekosten staan daarbij tegenover de nadelen van de extra doorlooptijd en het mogelijk vroegtijdig afvallen van gegadigden. De interesse in de uitvraag wordt door de deelnemers zodanig ingeschat dat de transactiekosten van het laten vervallen van de trechteringsfase opwegen tegenover het laten doorgaan van alle geschikte kandidaten naar de dialoofase.

De deelnemers zijn unaniem negatief over de toepassing van loting. Indien ervoor gekozen wordt om voorafgaande selectie te handhaven, wordt de voorkeur gegeven aan toepassing van een trechteringsproduct (selectie op inhoud van de opdracht) boven nadere selectiecriteria (selectie op ervaring).

Met betrekking tot het inrichten van de concurrentiegerichte dialoog light worden de volgende aanvullende adviezen meegegeven:

- Overweeg het laten vervallen van de trechteringsfase.
- Overweeg toepassing van een ontwerpkostenvergoeding.
- Richt de dialoog flexibel in, bijvoorbeeld door toepassing van thema's.
- Verplaats één dialoogronde naar de trechteringsfase.
- Inzet van ervaren procesleider als voorzitter van de dialooggesprekken.
- Publicatie van beperkte set aanbestedingsdocumenten voor de trechteringsfase.

*Terugkoppeling projectteam:*

- De trechteringsfase is komen te vervallen. Mede vanwege deze keuze worden er dialooggesprekken gehouden in de dialoogfase en worden de aanbestedingsdocumenten niet als beperkte set beschikbaar gesteld.
- De inzet van een ervaren procesleider bij de dialooggesprekken neemt het projectteam mee in de nadere voorbereiding op de dialooggesprekken.
- Er wordt geen ontwerpkostenvergoeding toegepast omdat er geen ongebruikelijk hoge tenderkosten gemaakt hoeven te worden. Het laten vervallen van de trechteringsfase is hierbij een factor.

### **Planning aanbestedingsprocedure**

De doorlooptijd van de aanbestedingsprocedure wordt met name door toepassing van de trechteringsfase als lang ervaren. Door een deel van de deelnemers aan de marktconsultatie wordt geadviseerd om geen trechteringsfase toe te passen.

*Terugkoppeling projectteam:*

- De planning is op onderdelen aangepast. De trechteringsfase is komen te vervallen, waarmee de geplande doorlooptijd van de aanbesteding is teruggebracht met circa twee maanden.

### **Samenwerking opdrachtnemer en opdrachtgever**

De visie van het projectteam op de samenwerking wordt over het algemeen positief ontvangen door de deelnemers. Suggesties betreffen aandacht voor samenwerking in de aanbestedingsfase, aansluiting van samenwerkingsvorm bij de inrichting van het contract en het verschaffen van inzicht in de projectteamsamenstelling.

De volgende aanvullende suggesties worden gedaan over samenwerking:

- Inzet van een onafhankelijke teamcoach.
- Projectinrichting als één team versus twee teams.
- Werken op één locatie.
- Samenwerking als onderdeel van de EMVI-BPKV kwaliteitscriteria (bijvoorbeeld middels een samenwerkingsassessment of casus).

*Terugkoppeling projectteam:*

- De inzet van een (onafhankelijke) teamcoach en (deels) werken op één locatie wordt opgenomen in de vraagspecificatie als mogelijkheid die na gunning kan worden ingevuld.
- Bij de projectinrichting prevaleert voor het projectteam vooralsnog de opzet om met een gespiegeld opdrachtgevers-/opdrachtnemersteam gezamenlijk het beoogde resultaat te behalen.

### **EMVI-BPKV kwaliteitscriteria**

Vanuit de deelnemers wordt uiteenlopend gereageerd op de voorgestelde EMVI-BPKV-criteria. Samenvattend staat men positief tegenover criterium 1.1 Risicobeheersplan – bijdrage ON aan de beheersing van de benoemde risico's OG. Op criteria 1.2 Risicobeheersplan - Proces risicobeheersing, 2 Plan van aanpak optimalisatie tussen processen planuitwerking en contractvoorbereiding en 3 Visie van de opdrachtnemer op de samenwerking met opdrachtgever, is verdeeld gereageerd. Voornamelijk op het gebied van onderscheidend vermogen en mogelijke ongewenste effecten zijn aandachtspunten meegegeven.

Suggesties voor aanscherping van de EMVI-BPKV criteria betreffen onder andere het toevoegen van het omgevingsproces, het herijkingsproces en het werken met assessments of casussen. Daarbij zijn er diverse referenties naar andere projecten gegeven.

*Terugkoppeling projectteam:*

- Op basis van de ontvangen feedback zijn de EMVI-BPKV kwaliteitscriteria op onderdelen aangepast en aangescherpt om het onderscheidend vermogen te vergroten en onbedoelde negatieve effecten te voorkomen.

**Overige suggesties en opmerkingen**

De deelnemers geven de volgende overige suggesties en opmerkingen mee ter overweging aan het A20 projectteam:

- Ga in gesprek over rode draden die tijdens de dialoog aan het licht komen.
- Zorg ervoor dat het projectteam klaarstaat.
- Zorg dat EMVI-BPKV beloften de risico-allocatie niet negatief beïnvloeden.
- Deel het risicodossier in de aanbesteding.
- Voldoende aandacht voor het omgevingsproces.
- Inzicht in huidige werkprocessen binnen het project.
- Heldere verdeling van werkpakketten.
- Haalbaarheid VKA en Gouwe-aquaduct vooraf uitzoeken.
- Herbevestiging VKA-keuze als gevolg van corona.
- Vraag onderzoeken uit als optie of op basis van eenheidsprijzen.

*Terugkoppeling projectteam:*

- Bij de aanbesteding wordt aanvullende informatie gedeeld met betrekking tot het omgevingsproces, waaronder inzicht in de stakeholders en een communicatieplan.
- Tijdens de algemene inlichtingen besteedt het projectteam aandacht aan de organisatie en belangrijkste overlegstructuren om de opdrachtnemer een beeld te geven van de werkprocessen binnen het project.
- Het VKA vormt het uitgangspunt voor de planuitwerking en de nadere uitwerkingen worden als onderdeel van de planuitwerking meegenomen.
- Een deel van de (optionele) onderzoeken worden op basis van eenheidsprijzen uitgevraagd.